

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH CAO BẰNG Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 26/NQ-HĐND

Cao Bằng, ngày 03 tháng 4 năm 2026

NGHỊ QUYẾT

**Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng
tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng)
theo hình thức đối tác công tư (PPP)**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH CAO BẰNG
KHÓA XVIII KỲ HỌP THỨ 02 (CHUYÊN ĐỀ)**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu ngày 29 tháng 11 năm 2024; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý sử dụng tài sản công ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Doanh nghiệp ngày 17 tháng 6 năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Doanh nghiệp ngày 17 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 11 tháng 12 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ về quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xây dựng về

quản lý hoạt động xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 243/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư;

Căn cứ Nghị định số 312/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý tài chính dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư và cơ chế thanh toán, quyết toán đối với dự án áp dụng loại hợp đồng BT;

Căn cứ Quyết định số 1212/QĐ-TTg ngày 10 tháng 8 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP);

Căn cứ Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 16 tháng 01 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư;

Căn cứ Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 20 tháng 11 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư;

Căn cứ Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư;

Xét Tờ trình số 940/TTr-UBND ngày 02 tháng 4 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP); Báo cáo thẩm tra số 92/BC-HĐND ngày 02 tháng 4 năm 2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng tuyến cao tốc Đồng Đăng (tỉnh Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (tỉnh Cao Bằng) theo hình thức đối tác công tư (PPP) đã được phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 16 tháng 01 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ;

Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 20 tháng 11 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng với nội dung sau:

1. Điều chỉnh quy mô hoàn chỉnh

- Giai đoạn 1: Đầu tư khoảng 93,35 Km (từ Km0+000 tại nút giao khu vực cửa khẩu Tân Thanh, xã Hoàng Văn Thụ, tỉnh Lạng Sơn đến khoảng Km93+350 điểm giao với Quốc lộ 3 xã Quảng Uyên, tỉnh Cao Bằng), bề rộng mặt cắt ngang $B_{nền} = 17m$ đối với các đoạn thông thường và đối với các đoạn khó khăn bề rộng mặt cắt ngang $B_{nền} = 13,5m$

- Giai đoạn 2:

+ Đoạn mở rộng Km0+000-Km93+350: Thiết kế nền đường theo quy mô 22m (4 làn xe kết hợp làn dừng khẩn cấp liên tục 2 bên), có chôn chước những vị trí đã thi công gia cố mái, công trình (tường chắn, cải mương,...), các điểm không chế không thể mở rộng không bố trí làn dừng khẩn cấp; cầu giữ nguyên theo quy mô 17,5m ~ 22m.

+ Đoạn làm mới Km93+350-Km121+060: Thiết kế nền đường và cầu theo quy mô hoàn thiện $B_{nền} = 22m$.

2. Điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án

- Sơ bộ tổng mức đầu tư điều chỉnh là 26.187,083 tỷ đồng, trong đó:

+ Giai đoạn 1: 14.331,618 tỷ đồng.

+ Giai đoạn 2: 11.855,465 tỷ đồng.

3. Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư

- Cơ cấu nguồn vốn đầu tư giai đoạn 1 điều chỉnh:

+ Vốn do nhà đầu tư huy động (vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn hợp pháp khác): 4.531,618 tỷ đồng chiếm khoảng 31,62% tổng mức vốn đầu tư giai đoạn 1.

+ Vốn ngân sách nhà nước tham gia trong dự án là 9.800 tỷ đồng (chiếm khoảng 68,38% tổng mức đầu tư giai đoạn 1) từ nguồn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (gồm vốn hỗ trợ xây dựng công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng thuộc dự án và chi trả kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư, hỗ trợ xây dựng công trình tạm cho toàn bộ Dự án). Trong đó:

+ Vốn ngân sách trung ương là 7.330,634 tỷ đồng.

+ Vốn ngân sách địa phương là 2.469,366 tỷ đồng.

- Cơ cấu nguồn vốn đầu tư giai đoạn 2 điều chỉnh:

+ Vốn do nhà đầu tư huy động (vốn chủ sở hữu, vốn vay và các nguồn vốn hợp pháp khác): 3.605,456 tỷ đồng chiếm khoảng 30,41% tổng mức đầu tư giai đoạn 2.

+ Vốn ngân sách nhà nước tham gia trong dự án là 8.250 tỷ đồng (chiếm khoảng 69,59% tổng mức đầu tư giai đoạn 2) từ nguồn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương (gồm vốn hỗ trợ xây dựng công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng thuộc dự án và chi trả kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư, hỗ trợ xây dựng công trình tạm cho toàn bộ Dự án). Trong đó:

+ Vốn ngân sách trung ương là 7.810,074 tỷ đồng.

+ Vốn ngân sách địa phương là 439,926 tỷ đồng.

4. Điều chỉnh phương án tài chính giai đoạn 2

Trên cơ sở sơ bộ tổng mức đầu tư giai đoạn 2 cập nhật tại thời điểm hiện nay, kết quả sơ bộ phương án tài chính của giai đoạn 2 như sau:

- Giá trị hiện tại ròng (NPV): 23,43 tỷ đồng > 0 tỷ đồng

- Tỷ suất hoàn vốn nội bộ (IRR): 11,53 % /năm

- Tỷ suất lợi nhuận/Chi phí (B/C): 1,012 > 1,000

- Chi phí sử dụng vốn bình quân (WACC): 11,5 %

- Thời gian thu phí, hoàn vốn khoảng: 32 năm 8 tháng

5. Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án

- Thời gian chuẩn bị đầu tư: 2020 - 2023.

- Thời gian thực hiện dự án: 2023 - 2028.

- Thời gian vận hành thu phí hoàn vốn giai đoạn 2 khoảng 32 năm 8 tháng

6. Điều chỉnh nhu cầu sử dụng đất

Nhu cầu sử dụng đất điều chỉnh: Khoảng 1.264,20 ha. Trong đó: tỉnh Lạng Sơn khoảng 487,31 ha (*diện tích giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 là 458,41 ha và diện tích giải phóng mặt bằng giai đoạn 2 khoảng 28,90 ha*); tỉnh Cao Bằng khoảng 776,89 ha (*diện tích giải phóng mặt bằng giai đoạn 1 là 367,50 ha; giải phóng mặt bằng giai đoạn 2 là 369,39 ha; trạm dừng nghỉ khoảng 40,0 ha*).

7. Các nội dung không điều chỉnh giữ nguyên theo Quyết định số 1212/QĐ-TTg ngày 10 tháng 8 năm 2020, Quyết định số 20/QĐ-TTg ngày 16 tháng 01 năm 2023, Quyết định số 1436/QĐ-TTg ngày 20 tháng 11 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời thực hiện đúng theo Công điện số 05/CD-TTg ngày 20 tháng 01 năm 2026 của Thủ tướng Chính phủ về khẩn trương rà soát, đầu tư, nâng cấp, hoàn thiện các tuyến đường bộ cao tốc đã đầu tư theo quy mô phân kỳ; bám sát nội dung tại Thông báo số

82/TB-VPCP ngày 24 tháng 02 năm 2026 của Văn phòng Chính phủ Thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại cuộc kiểm tra thực địa và họp về tình hình thực hiện hai dự án đường bộ cao tốc Hữu Nghị - Chi Lăng và Đồng Đăng - Trà Lĩnh và báo cáo kết quả thực hiện với Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng khóa XVIII, kỳ họp thứ 02 (*Chuyên đề*) thông qua ngày 03 tháng 4 năm 2026 và có hiệu lực từ ngày thông qua./.

**KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lã Hoài Nam